



TÖREBODA MARIESTAD GULLSPÅNG

*Kommuner i samarbete*

# Reglemente

## Miljö- och byggnadsnämnden

Mariestad, Töreboda och Gullspång

**Antaget av:**

**Kommunfullmäktige**

Mariestad 2016-12-12

Töreboda 2016-12-19

Gullspång 2016-12-12



**TÖREBODA MARIESTAD GULLSPÅNG**

*Kommuner i samarbete*

# Reglemente för gemensam miljö- och byggnadsnämnd

För Mariestads, Töreboda och Gullspångs kommuner

Mariestads, Töreboda och Gullspångs kommuner har sedan den 1 januari 2007 en gemensam miljö- och byggnadsnämnd.

Utöver vad som följer av lag gäller detta reglemente och ett mellan kommunerna upprättat samverkansavtal för den gemensamma nämnden.

## § 1 Samverkande kommuner

Medlemmar i den gemensamma nämnden är Mariestads, Töreboda och Gullspångs kommuner. Mariestads kommun är värdkommun och den gemensamma nämnden ingår i Mariestads kommuns organisation.

Vad som i detta reglemente stadgas om medlemskommunerna ska även gälla för enskild medlemskommun.

## Miljö- och byggnadsnämndens verksamhet

### § 2 Ändamål

Miljö- och byggnadsnämnden fullgör medlemskommunernas uppgifter inom byggnadsväsendet, miljö- och hälsoskyddsområdet samt de övriga uppgifter som enligt lag ska fullgöras av den kommunala nämnden inom byggnadsväsendet samt miljö- och hälsoskyddsområdet enligt vad som stadgas enligt §§ 3-13 i detta reglemente.

Utöver vad som följer detta reglemente och upprättat avtal har miljö- och byggnadsnämnden även vissa kommunspecifika åtaganden, se bilaga 1.

### § 3 Uppgifter enligt speciallagstiftning

Miljö- och byggnadsnämnden ska:

- Svaret för prövning av dispenser och tillsyn av naturvården som ankommer på medlemskommunerna enligt miljöbalken i den mån uppgiften inte lagts på annan nämnd.



**TÖREBODA MARIESTAD GULLSPÅNG**

*Kommuner i samarbete*

- Svara för prövning av dispenser och för tillsyn som ankommer på medlemskommunerna i fråga om strandskydd.
- Initiera och bereda övriga ärenden som regleras av 7 kap. miljöbalken.
- Svara för prövning och tillsyn som ankommer på medlemskommunerna inom miljö- och hälsoskyddsområdet (inkluderande förorenade områden, täkter samt kemiska produkter och biotekniska organismer).
- Svara för tillsyn som ankommer på medlemskommunerna enligt miljöbalken vad gäller vattenverksamhet, skötsel av jordbruksmark, vilthägn, stängsel samt områden som omfattas av krav på anmälan enligt 12 kap. 6 § miljöbalken.
- Svara för prövning av ansökningar om tillåtelse, tillstånd, dispens eller undantag från vad som annars gäller i fråga om transport, återvinning eller bortskaffande av avfall och för den tillsyn som ankommer på medlemskommunerna enligt miljöbalken vad gäller avfallshantering, producentansvar, nedskräpning och dumpning av avfall.
- Utarbeta förslag på kommunala föreskrifter när det gäller människors hälsa.
- Utarbeta de förslag till åtgärdsprogram och åtgärdsplaner som kan krävas av medlemskommunerna och svara för provtagning som ålagts medlemskommunerna med anledning av miljö kvalitetsnormer.

#### § 4

Miljö- och byggnadsnämnden ska svara för den prövning och tillsyn som ankommer på medlemskommunerna enligt Lag (1998:814) med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning.

#### § 5

Miljö- och byggnadsnämnden ska svara för kontroll och tillsyn som ankommer på medlemskommunerna enligt Livsmedelslagen (2006:804) samt svara för rådgivning och information inom området.

#### § 6

Miljö- och byggnadsnämnden ska svara för kontroll och tillsyn som ankommer på medlemskommunerna enligt Lagen (2006:805) om foder och animaliska biprodukter samt svara för rådgivning och information inom området.

#### § 7

Miljö- och byggnadsnämnden ska svara för tillsyn och prövning som ankommer på medlemskommunerna enligt Tobakslagen (1993:581) och Lag (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel.



**TÖREBODA MARIESTAD GULLSPÅNG**

*Kommuner i samarbete*

## § 8

Miljö- och byggnadsnämnden ska svara för tillsyn som ankommer på medlemskommunerna enligt Strålskyddslagen (1998:220).

## § 9

Miljö- och byggnadsnämnden ska svara för tillsyn som ankommer på medlemskommunerna enligt Lag (2014:799) om sprängämnesprekursorer.

## § 10

Miljö- och byggnadsnämnden ska svara för tillsyn som ankommer på medlemskommunerna enligt Lag (2005:1248) om skyldigheten att tillhandahålla förnybara drivmedel.

## § 11

Miljö- och byggnadsnämnden ska svara för att vid behov förelägga fastighetsägare enligt 22 § Lagen (2006:378) om lägenhetsregister.

## § 12

Miljö- och byggnadsnämnden svarar för de befogenheter och skyldigheter inom byggnadsväsendet som ankommer på medlemskommunerna i egenskap av myndigheter enligt:

- Anläggningslagen (1973:1149)
- Anläggningskungörelsen (1973:1165)
- Förordningen (1985:997) om anmälningsskyldighet beträffande asbest i ventilationsanläggningar
- Lagen (2014:227) om färdigställandeskydd.
- Lagen (2006:985) om energideklaration för byggnader: 24-25 §§
- Förordningen (2006:1592) om energideklaration för byggnader
- Lag (2006:545) om skyddsrum
- Förordning (2006:638) om skyddsrum
- Fastighetsbildningslagen (1970:988), med undantag av vad som stadgas i 4 kap. 2 §, 5 kap. 3 § tredje stycket, 14 kap. 10 § och 16 kap. 14 §
- Fastighetsbildningskungörelsen (1971:762), med undantag av vad som stadgas i 3 och 5 §§
- Kulturmiljölagen (1988:950), med undantag av vad som stadgas i 4 kap. 15 §
- Kulturmiljöförordningen (1988:1188)
- Ledningsrättslagen (1973:1144)



**TÖREBODA MARIESTAD GULLSPÅNG**

*Kommuner i samarbete*

- Ledningsrättskungörelsen (1973:1148)
- Plan- och bygglagen (2010:900) med undantag av vad som stadgas om planläggning
- Plan- och byggförordningen (2011:338)
- Lagen (2003:778) om skydd mot olyckor: 3 kap. 1-3 §§ i den mån uppgift inte lagts på annat kommunalt organ
- Förordningen (2003:789) om skydd mot olyckor, i den mån uppgift inte lagts på annat kommunalt organ.

Miljö- och byggnadsnämnden ska aktivt bistå kommunstyrelsen i respektive medlemskommun i arbetet med att fullgöra de befogenheter som ankommer på kommunerna enligt 3-6 kap. och i övrigt vad avser fysisk planering i plan- och bygglagen.

### § 13

Miljö- och byggnadsnämnden fullgör även befogenheter och skyldigheter som följer av de förordningar och föreskrifter som meddelats med stöd av de bestämmelser som anges i §§ 3-12.

Att nämndens uppdrag inte omfattar sådana befogenheter och skyldigheter som enligt lag ankommer på kommunfullmäktige eller kommunstyrelsen följer av 3 kap. 3a och 10 §§ Kommunallagen (1991:900). Miljö- och byggnadsnämnden svarar dock för att initiera sådana ärenden inom nämndens verksamhetsområde som det enligt lag ankommer på kommunfullmäktige att besluta om.

Nämndens ansvar ska även omfatta skyldigheter och befogenheter som följer av ändrad eller ny lagstiftning inom de sektorer som följer av detta reglemente.

### § 14

Miljö- och byggnadsnämnden är personuppgiftsansvarig enligt Personuppgiftslagen (1998:204) för de personuppgifter som behandlas i nämndens verksamhet.

### § 15

Miljö- och byggnadsnämnden svarar för inlämnande av statistiska uppgifter som berör nämndens verksamhetsområde som åligger medlemskommunerna enligt gällande författningar.

### § 16 Övrig verksamhet

I Miljö- och byggnadsnämndens styrfunktion ingår att:

- Leda arbetet med att utforma övergripande mål för verksamheter för vilka miljö- och byggnadsnämnden svarar:



**TÖREBODA MARIESTAD GULLSPÅNG**

*Kommuner i samarbete*

- Ta initiativ till förändringar av miljö- och byggnadsnämndens regelbestånd när behov föreligger.
- Tillse att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som värdkommunens fullmäktige har beslutat om, de föreskrifter som finns i lag eller förordning samt bestämmelserna i detta reglemente.
- Tillse att uppföljning sker enligt givna anvisningar i värdkommunen och rapportera om hur verksamheten utvecklas och hur den ekonomiska ställningen är under budgetåret. Rapporten ska delges övriga medlemskommuner.

## § 17

Miljö- och byggnadsnämnden ska:

- Årligen upprätta förslag till drift- och investeringsbudget jämte underlag för den ekonomiska flerårsplanen.
- Upprätta förslag till taxor och avgifter.
- Upprätta sektorsvisa verksamhetsplaner med riktlinjer och mål för respektive verksamhet.
- Följa utvecklingen inom medlemskommunerna och berörda förbund och sammanslutningar i frågor som gäller miljö- och byggområdet och i övriga hänseenden som regleras i ovan nämnda lagar och därvid utarbeta de förslag och bereda de ärenden som omständigheterna påkallar eller ankommer på medlemskommunerna.
- Medverka i planering där miljö- och byggfrågor eller andra frågor inom nämndens verksamhetsområde berörs.

Nämnden har befogenhet att fastställa verksamhetens organisation utifrån föreliggande behov.

Att taxor ska fastställas av medlemskommunernas kommunfullmäktige framgår av Kommunallagen.

## § 18

Miljö- och byggnadsnämnden ska:

- Bistå allmänheten med information om nämndens verksamhet.
- Svara för upphandling och genomförande av kalkningsprojekt för sjöar och vattendrag i medlemskommunerna.
- Samordna medlemskommunernas arbete med gestaltungsfrågor avseende den byggda miljön.

## § 19 Personalansvar

Kommunstyrelsen i värdkommunen är anställningsmyndighet för verksamhetschefen.



**TÖREBODA MARIESTAD GULLSPÅNG**

*Kommuner i samarbete*

Verksamhetschefen äger rätt att inrätta och avveckla tjänster och personal inom sitt ansvarsområde. Om värdkommunen beslutat om generellt anställningsstopp i kommunen ska verksamhetschefens beslut föregås av samråd med kommunstyrelsen i värdkommunen.

Verksamhetschefens personalansvar innebär att följa de riktlinjer och den policy som värdkommunens fullmäktige, eller på fullmäktiges uppdrag kommunstyrelsen, fastställer för samtliga kommunala tjänster.

## **§ 20 Befogenhet att föra talan i mål, rättstvist och att ingå avtal**

Miljö- och byggnadsnämnden ska i förekommande fall föra medlemskommunernas talan och fatta de beslut som därmed hänger samman i mål och rättstvister som rör ärenden inom miljö- och byggnadsnämndens område. Vidare ska nämnden träffa erforderliga överenskommelser om betalning av fordran, anta ackord, ingå förlikning eller motsvarande inom nämndens område.

Vid förhyrning av lokaler hos extern hyresvärd ska värdkommunens kommunstyrelses medgivande inhämtas innan avtal får tecknas.

Avtal som innefattar den övergripande verksamheten avseende mål, inriktning, omfattning och dylikt ska underställas medlemskommunernas fullmäktigen för godkännande.

## **Miljö- och byggnadsnämndens arbetsformer**

### **§ 21 Sammansättning**

Miljö- och byggnadsnämnden består av 13 ledamöter och 13 ersättare. Mariestads kommun ska utse 6 ledamöter och 6 ersättare. Töreboda kommun ska utse 4 ledamöter och 4 ersättare. Gullspångs kommun ska utse 3 ledamöter och 3 ersättare.

Av Kommunallagen följer att värdkommunen ska utse en ordförande, en första vice ordförande samt en andra vice ordförande bland ledamöterna. Dessa ska väljas för samma tid som valet till ledamot avser.

Kommunerna har i särskild ordning träffat avtal om att uppdraget som ordförande samt första och andra vice ordförande ska rotera mellan medlemskommunerna.

### **§ 22 Ersättarnas tjänstgöring**

Om en ledamot är förhindrad att inställa sig till ett sammanträde eller att vidare delta i ett sammanträde ska en ersättare från den kommun som valt ledamoten tjänstgöra i ledamotens ställe.

Ersättarna ska tjänstgöra enligt den av respektive fullmäktige bestämda ordningen om dessa inte valts proportionellt.



**TÖREBODA MARIESTAD GULLSPÅNG**

*Kommuner i samarbete*

En ledamot som inställer sig under ett pågående sammanträde har rätt att tjänstgöra även om en ersättare har trätt in i ledamotens ställe.

En ersättare som har börjat tjänstgöra har företräde oberoende av turordningen. En ersättare från samma parti som den frånvarande ledamoten har dock alltid rätt att träda in i stället för en ersättare från ett annat parti.

### § 23

En ledamot eller en ersättare som har avbrutit sin tjänstgöring på grund av jäv i ett ärende får åter tjänstgöra sedan ärendet har handlagts.

En ledamot som har avbrutit tjänstgöringen på grund av annat hinder än jäv får åter tjänstgöra om ersättare från annat parti har trätt in.

### § 24 Inkallande av ersättare

En ledamot, som är förhindrad att delta i ett sammanträde eller i en del av ett sammanträde, ska själv kalla ersättare. Om ledamoten inte kan kalla ersättare ska ledamoten snarast anmäla detta till miljö- och byggnadsnämndens sekreterare eller annan anställd vid administrativa enheten (sektor ledning). Det åligger därvid administrativa enheten att kalla ersättare. Den ersättare kallas som står i tur att tjänstgöra och som inte redan kallats in.

### § 25 Ersättare för ordföranden

Om varken ordföranden eller nämndens första eller andra vice ordföranden kan delta i ett helt sammanträde eller i en del av ett sammanträde ska den som varit ledamot längst tid i miljö- och byggnadsnämnden fullgöra ordförandens uppgifter. Om flera ledamöter tjänstgjort lika lång tid ska den ledamot som är äldst vara ordförande.

Om ordföranden på grund av sjukdom eller av annat skäl är förhindrad att fullgöra uppdraget för en längre tid får miljö- och byggnadsnämnden utse en annan ledamot att vara ersättare för ordföranden. Ersättaren fullgör ordförandes samtliga uppgifter

### § 26 Sammanträden - Tidpunkt och plats

Miljö- och byggnadsnämnden sammanträder på dag och tid som nämnden bestämmer. Nämnden sammanträder i värdkommunen om nämnden inte bestämmer annat.

### § 27 Sammanträden - Kallelse

Ordföranden ansvarar för att kallelse utfärdas till sammanträdena. Kallelsen ska vara skriftlig och innehålla uppgift om tid och plats för sammanträdet.





**TÖREBODA MARIESTAD GULLSPÅNG**

*Kommuner i samarbete*

Kallelsen och handlingar tillställs samtliga ledamöter och ersättare digitalt via Ciceron ”Assistenten” senast sex dagar före sammanträdesdagen.

Kallelsen bör åtföljas av föredragningslista. Ordföranden bestämmer i vilken utsträckning handlingar som tillhör ett ärende på föredragningslistan ska bifogas kallelsen.

I undantagsfall får kallelse ske på annat sätt.

Om varken ordföranden, första eller andra vice ordföranden kan kalla till sammanträde ska den som varit ledamot längst tid i miljö- och byggnadsnämnden fullgöra ordförandens uppgifter. Om flera ledamöter tjänstgjort lika lång tid ska den ledamot som är äldst kalla till sammanträde.

#### **§ 28 Justering av protokoll och anslag**

Protokollet ska justeras av ordföranden och en ledamot senast 14 dagar efter sammanträdet.

Miljö- och byggnadsnämnden kan besluta att en paragraf i protokollet ska justeras omedelbart. Paragrafen ska redovisas skriftligt innan nämnden justerar.

Tillkännagivande om protokolljustering ska anslås på samverkande kommuners anslagstavlor. Nämndens sekreterare svarar för att tillkännagivanden anslås.

#### **§ 29 Närvaro- och yttranderätt**

Icke tjänstgörande ersättare har rätt att delta i nämndens överläggningar men inte förslagsrätt vid nämndens sammanträden. Icke tjänstgörande ersättare har även rätt att få skiljaktig mening antecknad i protokollet.

#### **§ 30 Reservation**

Om en ledamot har reserverat sig mot ett beslut och ledamoten vill motivera reservationen ska ledamoten göra det skriftligt. Motiveringen ska lämnas före den tidpunkt som har fastställts för justeringen av protokollet.

#### **§ 31 Arbetsutskott**

Miljö- och byggnadsnämnden kan inrätta ett arbetsutskott. Väljer nämnden att inrätta ett arbetsutskott ska detta bestå av tre ledamöter och tre ersättare alternativt fem ledamöter med fem ersättare. Består arbetsutskottet av tre ledamöter ska Mariestads kommun utse en ledamot och en ersättare, Töreboda kommun en ledamot och en ersättare och Gullspångs kommun en ledamot och en ersättare. Består arbetsutskottet av fem ledamöter ska Mariestads kommun välja två ledamöter och två ersättare, Töreboda kommun två ledamöter och två ersättare och Gullspångs kommun en ledamot och en ersättare.



**TÖREBODA MARIESTAD GULLSPÅNG**

*Kommuner i samarbete*

Arbetsutskottet svarar för att bereda nämndens ärenden samt lämna förslag till beslut. Arbetsutskottet beslutar själv hur ärendena ska beredas.

Ledamöter och ersättare i arbetsutskottet väljs av nämnden bland dess ledamöter och ersättare för samma tid som de har invalts i nämnden. Miljö- och byggnadsnämnden väljer för den tid som nämnden bestämmer bland utskottets ledamöter en ordförande, 1:e vice ordförande och 2:e vice ordförande.

Ersättarna i arbetsutskottet har endast närvarorätt i då de tjänstgör.

Arbetsutskottets protokoll bör justeras inom sju dagar efter sammanträdet.

Paragraferna 21-32 gäller i tillämpliga delar även för arbetsutskottet.

### **§ 32 Arbetsutskottets sammanträden**

Arbetsutskottet sammanträder på dag och tid som utskottet bestämmer och i övrigt när ordföranden anser att det behövs eller när minst två ledamöter begär det.

### **§ 33 Beslutsförhet**

Miljö- och byggnadsnämnden och dess arbetsutskott får handlägga ärenden bara när mer än hälften av ledamöterna är närvarande.

### **§ 34 Beredning**

Ärenden till miljö- och byggnadsnämnden ska beredas i enlighet med kommunfullmäktiges beslut i värdkommunen § 38/2012 om Kvalitetssäkring av beslutsunderlag och beredningsprocess.

### **§ 35 Delgivningsmottagare**

Delgivning med Miljö- och byggnadsnämnden sker med ordföranden, verksamhetschefen eller annan anställd som nämnden bestämmer.

### **§ 36 Undertecknande av handlingar**

Avtal, andra handlingar och skrivelser som beslutas av miljö- och byggnadsnämnden ska undertecknas av ordföranden och kontrasigneras av anställd som handlagt respektive ärende.

Vid ordförandens förfall ska handlingen undertecknas av nämndens första vice ordförande.

I övrigt bestämmer nämnden vem som ska underteckna handlingar.



**TÖREBODA MARIESTAD GULLSPÅNG**

*Kommuner i samarbete*

### § 37 Delegation

Av miljö- och byggnadsnämndens delegationslista ska framgå de uppdrag nämnden har delegerat och i vilken ordning anmälan av sådant beslut ska ske till nämnden.

### § 38 Inhämtande av yttranden

Miljö- och byggnadsnämnden har rätt att infordra de yttranden och upplysningar från medlemskommunernas organ och tjänstemän som erfordras för att miljö- och byggnadsnämnden ska kunna fullgöra sina arbetsuppgifter.

### § 39 Samråd i vissa frågor

I ärenden som har betydelse för kommunal eller mellankommunal samhällsplanering och som avser den fysiska miljön ska samråd ske i samband med beredningen av ärendet med berörda kommunala organ eller förvaltningar i den medlemskommun som berörs av åtgärden. Samråd behöver endast ske i ärenden som är av principiell betydelse eller annars av större vikt.



**TÖREBODA MARIESTAD GULLSPÅNG**

*Kommuner i samarbete*

Bilaga 1:

## Miljö- och byggnadsnämndens kommunspecifika åtaganden

Miljö- och byggnadsnämnden kan tillhandahålla tjänster till medlemskommunerna som ligger utanför nämndens ansvarsområde då det inte påverkar ordinarie arbete negativt.

Miljö- och byggnadsnämnden ska ha tillgång till den kompetens som uppdraget kräver.

I samband med bildandet av den gemensamma miljö- och byggnadsnämnden under år 2006 definierades vissa arbetsuppgifter som skulle ingå i nämndens fortsatta uppdrag men som mer var att betrakta som kommunspecifika. Exempel på dessa uppdrag är följande:

### *Kalkning i Töreboda kommun*

- Finansieras med bidrag från Länsstyrelsen Västra Götaland.
- Miljö- och byggnadsnämnden tillhandahåller arbetsinsatsen som motsvarar c:a 30 procent av en heltidstjänst.

### *Projekt Gullspångslaxen*

- Miljö- och byggnadsnämnden tillhandahåller arbetsinsatsen som motsvarar c:a 30 procent av en heltidstjänst

### *Strategisk miljöplanering*

Strategisk miljöplanering innefattar uppdrag inom ramen för framtagande av nya översiktsplaner, detaljplaner, klimat- och energiplaner, naturvårdsplaner m.m.

- Ett generellt uppdrag där arbetsinsatsen är beroende av vilket planarbete som pågår i respektive kommun. Vissa planer upprättas gemensamt av de tre kommunerna.
- Total möjlig arbetsinsats utan separat debitering motsvarar 75 procent av en heltidstjänst fördelat på flera handläggare.

### *Deltagande i projekt*

Deltagande i olika projekt som är specifika för en eller flera kommuner i MTG. Exempelvis teknikutvecklingsprojekt och administrativa projekt.

I vissa fall har medverkan varit så omfattande att miljö- och byggnadsnämnden inte haft utrymme inom ordinarie verksamhetsramar. Tjänsten har då finansieras genom interndebering. Exempel på detta är omfattande fysisk planering som byggnadsprojekt.

Vissa åtaganden som endast berör en eller två av de samverkande kommunerna har tillkommit. Dessa åtaganden finansieras genom extern debitering. Exempel på detta är administrativ hjälp till Tidans Vattenvårdsförbund vilket motsvarar 20 procent av en heltidstjänst.



**TÖREBODA MARIESTAD GULLSPÅNG**

*Kommuner i samarbete*

### *Naturvårdsuppdrag*

Vid etableringen av den gemensamma miljö- och byggnadsnämnden år 2007 bedömdes de totala resurserna för dessa uppdrag uppgå till 1,5 tjänst men att avgränsningen mot naturvårdsuppdraget varit svår att göra.

- Naturvårdsuppdragen motsvarar c:a 30 procent av en heltidstjänst, exklusive de uppdrag som finansieras med externa medel.